

陈如东

# 通山县应急管理局

## 县应急局关于过去五年工作情况和未来五年工作计划的情况报告

我局自 2019 年 3 月 14 日挂牌以来，在县委、县政府的正确领导和市应急管理局的大力指导下，我局以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神为指导，牢固树立安全生产“底线”思维和“红线”意识，大力实施安全发展战略，坚持边组建边应急边防范，着力提升应急管理、安全生产、防灾减灾救灾能力，全力防范化解重大安全风险，较好地完成了应急管理领域规划确定的指标、任务。

### 一、过去五年工作情况

(一) 应急管理改革基本完成。县应急管理局党组改设党委，改革总体进展顺利，先后整合 11 个部门的工作职责，有序承接森林防灭火指挥部和防灾减灾委员会等议事协调机构职责。在机构改革过程中，着力加强职能融合和机构重塑，力争达到 1 加 1 大于 2 的效果。

(二) 安全生产形势稳定向好。“十三五”期间，我县发生各类事故 27 起，较“十二五” 61 起，下降 55.7%；死亡 30 人，较“十二五” 79 人，下降 62%；未发生较大以上事故，受伤人数逐年有所下降，安全生产指标得到有效控制，全县安全生产形势持续稳定向好。

(三) 防灾减灾救灾务实高效。推进防灾减灾救灾体制机制改革，精准高效防范应对各类自然灾害，初步建立了以~~应急指挥、抢险救援、灾害救助、恢复重建为主要内容的自~~

然灾害应急救援体系，受灾群众基本生活得到有效保障，救灾物资储备网络不断健全，防灾减灾救灾意识和能力进一步提升，全县自然灾害形势总体稳定。2019年3月机构改革挂牌以来，共向上争取救灾资金2190万元。

**(四)应急救援能力明显提升。**修订完善各类应急预案，建立安全生产、消防、洪涝灾害、森林防灭火等救援队伍47支，建立应急联动机制，健全信息发布、应急响应、灾后调查评估等制度，经常性的举办实战化综合应急演练，力量体系初步建立，应急救援能力和效率显著提高。

## **二、主要做法**

### **(一)坚持发力共为，攻破机构改革难题。**

1. **加强顶层设计，用制度引领融合。**县委县政府审时度势，深入研究上级关于应急管理机构改革的文件精神，结合我县实际，制定出台通山县应急管理局“三定”方案，明确应急管理的职责和任务。围绕“三定”规定细化方案编制，科学设置内设机构，确保机构和人员编配合理。

2. **边组建边应急，靠实战促进融合。**加快机构和职能融合，改革以来，累计启动应急响应16次，每一次应急响应，都不是一个业务股室、一个板块的响应，而是相关部门的整体联动、立体响应。

3. **完善工作机制，明职责推动融合。**全面落实24小时在岗应急值守工作制度。研究制定部门应急预案7部，探索建立应急响应专题会商机制，形成应急救援扁平化组织指挥模式、防范救援救灾一体化运作模式等，加强应急预案管理，构建应急管理标准体系，健全应急管理标准化工作机制。各单位责任明晰，各司其职，深度融合，运转优化、协同、高效。以担当带动担当，以作为促进作为，严明政治规矩，严

格纪律要求，强化使命担当，确保融心合力。

## （二）坚持底线思维，筑牢生产安全大堤。

1. 强化组织领导，落实安全责任。通过完善“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”等安全生产责任制和县、镇、村（社）、组等四级安全监管网络，进一步把安全生产责任分解落实到各级各部门，形成全社会人人有安全生产责任，人人参与应急管理、安全生产和防灾减灾救灾的工作氛围。

2. 抓实安全教育，提升安全意识。通过开展“安全生产月”、“全国科普日”等宣传教育活动，把安全生产知识和警示教育案例送入机关、村组、企业、学校等单位，深入人心，切实提高广大群众的安全意识，营造浓厚的安全发展氛围。全面开展安全教育培训。通过应急管理干部网络学院、湖北省应急管理网络学院等线上平台，以及高危行业领域安全技能线下面授培训等多种学习方式，切实提高党政领导干部、系统执法人员和企业主要负责人及安全管理人员的安全生产意识和安全监管能力。

3. 抓实监管执法，全面排查隐患。开展全覆盖、无盲区、高频次的安全生产大检查，督促隐患企业整改隐患。安全生产专项整治三年行动开展以来，县应急管理局贯彻落实全国、省、市、县相关工作部署，围绕突出整治安全生产短板漏洞和风险隐患工作目标，编制细化通山县安全生产行动方案，立足于“全、准、稳、严”全面发力，强力推进安全生产综合治理三年行动各项工作有序实施。从2021年初至今，共督导检查1006次，检查单位2512家，督导问题1349个，行政处罚26次，责令停产整顿15家，罚款36.449万元。排查一般隐患4160处，已整改3668；重大隐患7处，已整

改5处。

**4. 抓实隐患整改，提升安全生产水平。**牢固树立“隐患就是事故”的理念，坚决对重大隐患一律实行媒体挂牌督办。一是领导亲自督整改。县政府领导、局领导高度重视，分管副县长、局长多次深入隐患企业查看，了解隐患整改进展，分析整改难点，督促企业负责人严格按照要求制定整改方案，限期整改到位，确保生产安全。二是专人驻企督整改。为切实推进整改，我局结合深入企业开展提质计划及服务企业活动，专门派出机关工作人员驻企帮助整改，严格按照要求标准，指导企业对照隐患整改落实，按时推进，做到隐患不消除，人员不撤回。三是警示教育督整改。通过媒体曝光隐患清单，警示教育企业主要负责人，落实企业主体责任，提升安全生产水平。

### **（三）坚持备战备勤，夯实减灾救援基础。**

以防汛防火为重点，坚持从基础抓起，提升灾害防治及救灾能力。

**1. 强化物资储备，提升保障能力。**加大救灾物资储备体系建设力度，持续推进通山县救灾物资储备仓库建设工作。“十三五”期间，通过积极向上争取资金，共安排财政资金650万元用于采购补充防汛抗旱、森林防灭火、灾害救助等应急物资及救援装备，极大提升了灾害救助保障能力。

**2. 推动示范创建，提升防救能力。**以创建全省综合减灾示范社区为抓手，坚持从基层抓起，从基础工作做起，“十三五”期间，全县7个社区成功创建省级综合减灾示范社区，着力提升了城乡综合减灾救灾能力。

**3. 加强救援演练，提升应急能力。**过去五年期间，在大路乡开展了全县防汛抢险应急救援军地联合演练，在通羊镇

大畈程村开展斗米塘防汛应急避难演练，在南林桥镇石门村朗口湾开展石门干渠防汛抢险应急救援演练，在九管会开展东港水库防汛应急避险演练，极大提升了我县防大汛、抢大险的实战能力。2020年6月23日大路乡吴田村王明璠湾河堤溃口30多米，洪水淹没王明璠湾1米多深，接到通知后我局第一时间将抢险物资和救援大队36人调到河堤溃口处进行抢险救灾，经过一天一夜的抢险，成功封堵住河堤溃口，转移了王明璠湾受困群众100多人，有效地保护了受灾居民的生命和财产安全。

**4. 强化防火机制，落实防火措施。**成立由县长任指挥长的县森林防灭火指挥部，成立由镇长任指挥长的镇级森林防火指挥部。在重点防火期内，根据不同的防火形势，抽调人员组成联合督查组，对各镇及国有林场的森林防火工作落实情况进行检查督办。“十三五”期间，共投入81万元用于森林防灭火队伍建设和装备购置，将防灭火经费纳入县、镇两级财政预算。充分利用报纸、“云喇叭”等平台，刊登播发森林防火公益广告及防火、用火安全知识；在重点地段、重点林区及交通要道设立永久性标示牌1000块；印制十万份防火戒严令、“十不准”，在重点镇村逐户发放张贴；对重点林区、重点农户签订护林公约。

**5. 强化灾害救助，完善救助体系。**抓实灾害“测、报、防”工作，在各镇建立灾害检测预报网点，提高预测预报的准确度。通过建立覆盖村社垵组的信息网络、健全救灾信息管理信息系统和减灾综合平台，形成科学报灾、核灾机制，为抗灾救灾提供科学可靠的决策依据。坚持24小时值班值守，确保灾情发生后信息灵敏、指令畅通。建立第一时间向社会发布灾情信息的公开机制，确保受灾区域群众第一时间

获取灾情信息，做好应对。

### **三、未来五年总体思路及工作计划**

#### **(一)总体要求**

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实习近平总书记关于安全生产、应急管理重要论述精神，坚持预防为主，防抗救相结合，建立健全应急管理体制机制，全面提升应急队伍能力建设，统筹推进自然灾害防治，持续开展“落实企业安全生产主体责任年”和“强执法防事故”活动，全力防范化解重大安全风险，最大限度地减少人员伤亡和财产损失。

#### **(二)工作目标**

积极推进应急管理体系和能力现代化建设，把防范化解重大安全风险、及时应对处置各类灾害事故，始终贯穿于应急管理工作全过程，实现“一杜绝、双下降”目标，即坚决杜绝安全生产类和自然灾害类导致较大人员伤亡事故、有效防范和减少一般安全事故，实现安全事故起数、死亡人数同比“双下降”，确保全县安全生产形势持续稳定好转。

#### **(三)重点工作和措施**

一是深入学习强化思想。通过开展集中宣传教育、举办领导干部培训班、组织开展系列主题活动等方式，全系统深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产、应急管理、防灾减灾救灾重要论述。

二是全力稳住安全生产基本盘。通过推进安全生产隐患排查治理，做实做细风险分级管控和隐患排查治理，筑牢生产安全管控的双重防火墙；持续深化非煤矿山、危化企业等重点行业领域专项整治，坚决提请县政府关闭不具备安全生产条件的非煤矿山企业；继续深化“强执法防事故”行动，

完善监管执法质量考评体系，持续推行计划执法、专项执法，全面执行“双随机、一公开”，全面推广行政执法系统，全面推行行政执法公示制度、执法全过程记录制度和重大执法决定法制审核制度。

三是着力防范化解重大风险。实行交办制，台帐制，销号制、通报制管理、建立重大安全隐患整改闭环机制，加大重大安全隐患整改常态监管力度，对重大安全隐患整改实施闭环管理。

#### 四是统筹推进综合防灾减灾救灾。

1. 全面履行“综合防、牵头救、统筹助”职责，推动严格落实地方党委和政府主体责任、部门分工负责制和行业管理责任，建立健全自然灾害防治工作协调机制；推动构建统筹应对各灾种、有效覆盖防灾减灾救灾各环节、全方位全过程多层次的自然灾害防治体系；

2. 强化风险监测预警。建立健全分工合理、职责清晰的自然灾害监测预警机制；会同气象、水利、自然资源等部门推进全流程速报预警业务体系建设，协调加强极端天气、汛情早情、地质灾害和森林火情监测预警，建立预警和灾情统一发布机制，健全群测群防体系完善自然灾害风险形势综合会商研判、重大活动和重要时段自然灾害风险形势专题会商研判机制，提出精准防范措施，提前防范化解风险；

3. 协调推进自然灾害防治能力建设。协调相关部门按照上级文件要求，开展通山县第一次全国自然灾害综合风险普查工作；协调统筹推进建设灾害风险调查和重点隐患排查工程、应急救援中心建设工程、自然灾害监测预警信息化工程等重点工程，做好应急物资储备工作，加大防汛抗旱、森林防火灭火、地质灾害防治以及消防救援等应急资源整合力度，

将分散资源整合为综合资源。

### 五是着力加强应急救援能力建设。

1. 建立健全应急指挥机制。建立健全应急管理部门统筹、相关部门参加的会商研判、应急救援处置等制度，规范各灾种应急处置工作流程，完善预测预警、信息报告、应急响应、应急联动、应急处置、信息发布、新闻报道、恢复重建、调查评估和军地应急联动等工作运行机制，及时调整县安全生产委员会、防汛抗旱指挥部、森林防灭火指挥部、减灾委员会、防震减灾工作领导小组及其办公室成员，强化应急管理部的统筹协调作用。

2. 加强应急救援队伍建设。突出重点、系统谋划、分步实施，基本形成以综合性消防救援队伍为主力、以专业救援队伍为协同，以社会力量为辅助的应急救援力量体系。加快建设应急管理专家智库，为应对全灾种、实施大救援提供智力支持。强化区域化应急救援资源共享，不断提升重大灾害事故应急救援能力。

3. 强化应急预案实战演练。完善应急预案修订工作，全面开展应急演练工作。

4. 加强应急装备和物资储备。制定全县应急物资储备和应急救援装备规划并组织实施，加大防汛抗旱森林防灭火、地质灾害防治以及消防救援应急物资整合力度，将分散资源整合为合资源，努力解决低水平重复建设问题。

5. 加强应急值班值守。落实三级带班值班要求，建立健全综合值班值守和专业值班值守机制，严格落实领导带班和24小时值班值守制度；规范突发事件信息报送，拓宽信息获取渠道和手段；建立健全应急指挥系统和视频会商系统日常调度机制，平时加强联络，战时加强调度，确保应急指挥系



中心在安全生产、防灾减灾等方面的应急救援中，能科学有效地利用调度人力物力，完善资源配置，切实提高应急救援基础能力。我县应急指挥中心项目预计于2021年启动。

三是建设通山县全域应急管理一体化工程。在自然灾害易发区域监控盲区管理方面，我局目前已把通山县全域应急管理一体化工程项目纳入“十四五”规划。该项目前期已经过专家会审，一旦项目成功实施将为通山县应急管理和指挥调度，完善“互联网+监管”模式，全面分析监督管理、灾害事故预防、监测预警、应急处置业务等提供了科技信息化支撑体系。该项目可行性研究报告和初步设计已经通过县发改局审批。

通山县应急管理局  
2021年9月30日



统和视频会议系统保持良好状态;完善值班值守设施建设。

#### 六是加强应急管理基础保障。

1. 加强信息化建设。加快应急指挥平台建设,确保应急指挥平台与市级应急救援指挥平台和省级应急平台视频畅通无阻;

2. 深化示范创建工作。扎实推进安全生产示范镇、示范县和综合减灾示范社区、学校、居民创建活动;

3. 加强宣传教育培训。建立完善应急管理新闻宣传制度体系,抓好应急管理系统新媒体平台建设和新闻宣传干部队伍建设,全媒体、多方式、多渠道地面向社会大力宣传应急管理防灾减灾、安全生产方针政策、法律法规、知识技能。精心组织开展好“安全生产月”“全国防灾减灾日”“11.9消防宣传日”活动。

#### (四) 重点项目

机构改革后,为加快推进应急体系改革,全面做好应急管理、安全生产和防灾减灾救灾工作,我局党委坚持“边组建、边应急”工作思路,积极向上级部门和相关单位申报项目,如下:

一是建设应急物资储备中心。我局按照“237”应急管理重大项目实施计划,于2020年底开始建设县应急物资储备中心项目。应急物资储备中心能统一储备、管理全县救灾物资,确保灾时救灾物资做到及时、有序发放。项目计划投资3000万。该项目已于2020年底正式启动,预计2022年可投入使用。

二是建设应急指挥中心。根据应急管理部《关于推进应急管理信息化建设的意见》(应急〔2021〕31号)精神,我局积极响应筹建县应急信息化指挥中心。应急信息化指挥